

Prise de position d'industriAll European Trade Union

La stratégie relative aux produits chimiques pour la durabilité

Bruxelles, le 18 décembre 2020 | IndustriAll 118/2020

1. Introduction

Lors de la publication du Pacte vert pour l'Europe en décembre 2019, la Commission européenne a annoncé une série de stratégies à venir pour les secteurs industriels, dont une stratégie relative aux produits chimiques. Cette dernière a été publiée le 14 octobre 2020 après d'intenses négociations entre les Directions générales concernées (départements politiques) de la Commission européenne. Axée sur la gestion des substances, la stratégie est associée à d'autres initiatives du Pacte vert, telles que la stratégie industrielle et le plan d'action pour une économie circulaire.

Afin de créer un environnement exempt de substances toxiques, la Commission européenne présente sa vision d'une nouvelle « hiérarchie dans la gestion des produits chimiques », axée sur une transition vers des « produits chimiques sûrs et durables » et une substitution accélérée des substances nocives. Pour atteindre cet objectif, la Commission prévoit une réglementation plus stricte, des incitations financières pour l'innovation, et des programmes de recherche et d'innovation.

La pandémie de COVID-19 a mis en évidence la dépendance de l'Europe à l'égard des importations d'une série de produits chimiques essentiels pour la production nationale, en particulier la production de produits pharmaceutiques. Face à ce constat, la stratégie relative aux produits chimiques pour la durabilité a pour objectif de réduire cette dépendance, en garantissant une autonomie stratégique ouverte avec des chaînes de valeur résilientes.

Bien qu'elle aspire à une approche globale de la gestion des produits chimiques, la stratégie ne comprend aucun chapitre dédié à la santé et la sécurité au travail. Au lieu de cela, les auteurs font référence au prochain cadre stratégique pour la santé et la sécurité au travail (prévu pour début 2021).

2. Point de vue d'industriAll Europe

IndustriAll European Trade Union salue l'approche globale et à long terme de la gestion des produits chimiques en Europe. Nous soutenons l'objectif de produire et d'utiliser les produits chimiques de manière à optimiser leur contribution à la société et à la double transition écologie et numérique, tout en minimisant les répercussions sur l'environnement et les êtres vivants.

IndustriAll Europe reconnaît que la mise en œuvre de la stratégie aura un impact considérable sur la production, la transformation, la gestion, le recyclage et le rejet des substances chimiques, soit l'impact le plus important depuis l'entrée en vigueur du règlement sur l'enregistrement, l'évaluation, l'autorisation et la restriction des substances chimiques (REACH). La stratégie demandera une importante augmentation des efforts en matière de recherche et d'innovation, une révision des stratégies ainsi que de nouvelles compétences. Cette stratégie peut être l'occasion pour l'Europe de

prendre la tête dans le domaine des processus de production respectueux de l'environnement et de la gestion du cycle de vie des substances. Toutefois, pour en tirer pleinement profit, les éléments de la stratégie doivent être formulés et conçus au moyen d'une évaluation approfondie des impacts socio-économiques.

Pour faire de la stratégie relative aux produits chimiques pour la durabilité une réussite, les points suivants doivent être pris en compte.

2.1. Des produits chimiques sûrs et durables dès leur conception ; les cycles de vie des matériaux

La transition vers des produits chimiques sûrs et durables dès leur conception est la pierre angulaire de la stratégie. Toutefois, à ce stade, elle n'offre qu'une définition très large¹ et les critères doivent encore être précisés. IndustriAll Europe considère qu'il est quelque peu risqué de construire une stratégie autour d'un concept aussi vaste et juge l'ampleur de ambitions de la Commission européenne complexe à évaluer. Nous demandons un processus approfondi qui inclut les acteurs concernés dans le but de définir ces critères. Ces derniers ne devraient pas porter uniquement sur les considérations environnementales, mais aussi permettre une évaluation socio-économique approfondie.

IndustriAll Europe soutient l'objectif de suppression progressive de la plupart des substances nocives dans le cadre d'un usage sociétal non essentiel, mais appelle une nouvelle fois à un processus réfléchi de définition des termes « essentiel » et « non essentiel ». Nous tenons également à souligner que les des termes tels que « environnement exempt de produits toxiques » peuvent induire en erreur. Dans de nombreux cas, les propriétés toxiques des substances sont leur atout même. Par exemple, l'assainissement de notre environnement, si crucial dans la lutte contre la propagation de la COVID-19, serait impossible sans les substances « toxiques ».

Nous soutenons bien évidemment la création d'un marché des matières premières secondaires performant. Nous estimons que des mesures réglementaires sont nécessaires pour permettre et faciliter le transport, le commerce et l'utilisation en toute sécurité des substances chimiques (ou de produits contenant des substances chimiques) en vue de leur recyclage. Il convient de pallier le manque d'informations adéquates concernant la composition chimique des produits. IndustriAll Europe approuve l'analyse de la Commission européenne selon laquelle des investissements accrus dans les technologies innovantes sont essentiels pour remédier à la présence de substances rémanentes dans les flux des déchets et permettre ainsi une augmentation du processus de recyclage. Nous saluons particulièrement la reconnaissance du rôle potentiel que peuvent avoir des technologies telles que le recyclage chimique.

¹ « À ce stade, une conception sûre et durable peut être définie comme étant une approche de pré-commercialisation des produits chimiques qui se concentre sur une fonction (ou un service), tout en évitant les volumes et les propriétés chimiques qui peuvent être nocifs pour la santé humaine ou l'environnement, en particulier les groupes de produits chimiques susceptibles d'être (éco-) toxiques, persistants, bioaccumulatifs ou mobiles. »

Si la transition vers des produits chimiques sûrs et durables vient à devenir la meilleure opportunité économique ainsi qu'un élément clé de la reprise de l'UE après la crise de la COVID-19, elle doit être conjuguée avec la stratégie industrielle, en respectant les exigences des utilisateurs en aval tout au long des chaînes de valeur industrielles. Une évaluation des impacts socio-économiques, notamment l'impact sur l'emploi dans des régions et des secteurs spécifiques, est par ailleurs nécessaire.

Selon industriAll Europe, il est plus important que jamais que la relance stimule et renforce les chaînes de valeur industrielles en Europe, en maintenant et en créant des emplois stables et de qualité. Dans ce contexte, nous saluons l'engagement de la Commission à recenser et à pallier les lacunes et les inadéquations en matière de compétences ainsi qu'à garantir des compétences adéquates à tous les niveaux.

2.2. Une production de substances chimiques innovante

IndustriAll Europe partage l'analyse de la Commission européenne selon laquelle les substances chimiques sont les composants de base des technologies, matériaux et produits bas carbone, zéro pollution et économes en énergie et en ressources. La double transition numérique et écologique de nos économies et de nos sociétés dépend de la capacité d'innovation de l'industrie chimique. Nous saluons l'engagement pour encourager l'innovation au travers d'instruments financiers et de programmes de recherche et d'innovation. Toutefois, la stratégie semble essentiellement miser sur une réglementation plus stricte dans le but de stimuler l'innovation. Or, l'innovation ne se développe pas uniquement (et encore moins automatiquement) grâce à la mise en application de règles plus strictes, mais aussi grâce à des conditions de marché favorables. L'industrie chimique est néanmoins réputée pour sa capacité d'innovation, qui est l'une des conditions indispensables pour prospérer sur le marché mondial. IndustriAll Europe s'étonne avant tout du manque d'attention porté par la stratégie au rôle de la main-d'œuvre à cet égard, car l'innovation ne peut se faire sans personnes innovatrices dans les services de recherche des entreprises, dans les laboratoires et sur les chaînes de production. Il faut se concentrer davantage sur le maintien d'une éducation et d'emplois de qualité dans l'industrie et sur le développement d'un contenu adéquat dans les disciplines STIM (sciences, technologies, ingénierie, mathématiques). Nous partageons l'avis selon lequel la reconversion et le perfectionnement des compétences des travailleurs impliqués dans la production et l'utilisation des produits chimiques sont essentiels. De même, nous estimons que le taux actuel de déploiement des technologies disponibles doit être augmenté pour favoriser la double transition écologique et numérique.

IndustriAll Europe salue l'idée d'exploiter les possibilités de remplacer la production et l'utilisation traditionnelles des produits chimiques par l'utilisation des produits chimiques en tant que service lorsque cela est possible. Nous réitérons notre demande de poursuivre cette démarche dans le cadre d'un dialogue avec les parties prenantes, à savoir l'industrie et les syndicats.

2.3. Une autonomie stratégique ouverte

Les chaînes d’approvisionnement et de production de produits chimiques sont très complexes et mondialisées. La Commission européenne propose d’identifier les chaînes de valeur et les dépendances stratégiques, et de présenter des mesures pour réduire ces dépendances. IndustriAll Europe déplore l’absence d’engagement à relocaliser une partie de la production de substances essentielles en l’Europe. La crise de la COVID-19 a mis en exergue l’imprévisibilité des chaînes d’approvisionnement et logistique et des décisions politiques visant à freiner les exportations dans les situations d’urgence. Une simple diversification ne suffira pas et aucune longue chaîne de valeur mondiale ne peut être véritablement résiliente. La multitude de chaînes de valeur peut contribuer à réduire le risque d’effondrement total, mais cela ne garantira pas des flux sans interruption de matières premières, de produits semi-finis ou d’ingrédients pharmaceutiques actifs.

2.4. Cadre juridique et mise en œuvre

La Commission européenne a pour objectif de renforcer le cadre juridique « pour répondre rapidement aux conclusions scientifiques, en le rendant plus cohérent, simple et prévisible pour tous les acteurs ». IndustriAll Europe partage le point de vue selon lequel l’UE dispose d’un des cadres réglementaires les plus complets et les plus rigoureux concernant les produits chimiques, qui est soutenu par les connaissances les plus avancées au monde. Nous saluons l’engagement de la Commission européenne en faveur des règlements REACH et CLP (classification, étiquetage et emballage) et, de ce fait, en faveur de l’Agence européenne des produits chimiques. IndustriAll Europe soutient pleinement les efforts visant à simplifier et accroître la transparence des processus d’évaluation des substances, réduisant ainsi la charge des parties prenantes et rendant la prise de décision plus rapide, cohérente et prévisible. L’objectif ultime de la Commission européenne est de mettre en place un système « une substance, une évaluation ».

La Commission européenne propose d’étendre l’approche générique de la gestion des risques, notamment pour les substances chimiques nocives présentes dans les produits de consommation. Tout en privilégiant une approche préventive qui maximise la protection de la santé et de l’environnement, l’utilisation de substances chimiques nocives serait toujours autorisée lorsque ces dernières sont essentielles pour la société. IndustriAll Europe estime que cette approche comporte de nombreux avantages, à condition que les critères des utilisations essentielles soient définis de manière cohérente et globale dans le cadre d’un dialogue avec les parties prenantes concernées et à condition que les responsabilités soient clairement définies à chaque étape du processus de gestion des risques.

Nous saluons le plan visant à formuler des approches pour limiter les dangers associés aux perturbateurs endocriniens, aux effets combinés des produits chimiques (« effet cocktail ») et aux substances per- et polyfluoroalkylées (PFAS, « forever-chemicals »).

IndustriAll Europe soutient aussi pleinement une approche de tolérance zéro en cas de non-respect : une meilleure application de la législation sur les produits chimiques sera nécessaire, notamment en ce qui concerne les contrôles douaniers et la surveillance des produits commercialisés en ligne.

2.5. L'élément manquant : les travailleurs et leur place dans le nouveau paradigme

IndustriAll Europe déplore le fait que le rôle des travailleurs soit en grande partie négligé par la stratégie. Toutefois, les auteurs de la stratégie soulignent la nécessité de nouvelles compétences et promettent des mesures de reconversion et de perfectionnement. Il est en effet essentiel de mettre en place une stratégie globale en matière de compétences fondée sur l'anticipation en temps utile des besoins en compétences (avec la participation des partenaires sociaux). Pourtant, cela ne suffira pas pour répondre à tous les impacts potentiels du nouveau paradigme de gestion des produits chimiques. Les nouveaux modèles d'entreprise peuvent être synonyme d'une transition d'entreprises existantes vers de nouvelles, créant ainsi de nouveaux emplois qui ne seront pas nécessairement occupés par la main-d'œuvre actuelle et qui ne seront sans doute pas situés dans les mêmes régions. En outre, les travailleurs doivent être reconnus comme les innovateurs et les facilitateurs de l'innovation et doivent être soutenus dans ce rôle. Nous sommes prêts à travailler avec la Commission européenne pour combler cette lacune dans la stratégie relative aux produits chimiques pour la durabilité.

3. En conclusion

IndustriAll Europe s'engage à devenir un partenaire dans l'élaboration des éléments de la stratégie relative aux produits chimiques pour la durabilité. Nos principales exigences pour faire de cette stratégie un succès pour l'Europe sont les suivantes :

- Une définition et une formulation claires et non ambiguës des critères de « conception sûre et durable », de « substances essentielles » et d' « utilisation essentielle » qui respectent les trois dimensions de la durabilité, à savoir les dimensions environnementale, économique et sociale
- Une reconnaissance et un renforcement du rôle clé de l'industrie chimique en tant que moteur de la transition écologique et numérique
- Une reconnaissance du potentiel de l'industrie en tant que moteur de la relance et de la création d'emplois
- Une relocalisation de la production des produits chimiques importants ainsi qu'un renforcement des sites de production européens
- Une simplification des processus d'évaluation des substances avec un système « une substance, une évaluation » pour objectif ultime
- Un renforcement du contrôle des importations pour s'assurer qu'elles répondent aux mêmes normes élevées
- Une évaluation globale des impacts potentiels des éléments de la stratégie sur l'emploi, sur les personnes qui font de la recherche, qui produisent, qui transforment et qui gèrent les produits chimiques. Il est par ailleurs essentiel de trouver des solutions aux éventuelles incidences négatives.
- Une stabilité et une sécurité de planification durables pour le secteur.

La Commission européenne a promis de mettre en place une table ronde de haut niveau avec des représentants de l'industrie, y compris des PME, des acteurs du monde scientifique et la société civile, pour atteindre les objectifs de la stratégie en collaboration avec les parties prenantes concernées. IndustriAll Europe salue la création d'une table ronde de haut niveau et demande à y prendre place.